

Захтев за додатним појашњењима у складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/15 и 68/15) у вези са припремањем понуде за ЈН материјала за одржавање хигијене број 04/19, упућен електронском поштом у недељу, 02.02.2020.године у 23 часа и 05 минута, од стране потенцијалног понуђача:

Питање:

1. „Понуђач је обавезан да за добра за које нуди одговарајућа добра - позиције под бројевима : 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11,12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 26, 27 и 29 из Обрасца понуде достави доказ о усаглашености добара (декларација, спецификација, атест, уверење о здравственој исправности с позивом на важеће одредбе Закона о здравственој исправности животних намирница и предмета опште употребе, као и Правилника о условима у погледу здравствене исправности предмета опште употребе који се могу стављати у промет и сл.), односно доказ којим доказује да је понуђено добро одговарајуће добро, издат од акредитоване лабораторије: Институт за јавно здравље „Др М.Ј.Батут“- Београд, Институт за хемију, технологију и металургију – Београд, Југоинспект - Београд, Институт за заштиту на раду – Нови Сад и друге референтне лабораторије, а доказ не може бити старији од 12 месеци пре покретања поступка јавне набавке. Понуда понуђача која не садржи доказ за одговарајућа добра сматраће се неприхватљивом.

Поводом овог захтева Вас информишемо да се неоправдано позивате на законски неосноване захтеве. Не знамо на који се Закон о здравственој исправности животних намирница и предмета опште употребе позивате, обзиром да нисте навели, али од априла 2019.године је на снази нови Закон о здравственој исправности животних намирница и предмета опште употребе, који по питању понуђених добара, која спадају у предмете опште употребе предвиђа следеће:

V OPŠTI USLOVI KOJE MORAJU DA ISPUNJAVAJU PREDMETI OPŠTE UPOTREBE

Član 15

Dozvoljeno je isporučiti na tržište, samo zdravstveno ispravne, odnosno bezbedne, odnosno usaglašene predmete opšte upotrebe.

Član 16

Ministar bliže uređuje:

- 1) materijale i predmete u kontaktu sa hranom, uključujući i proizvode namenjene odojčadi i deci mlađoj od tri godine za olakšavanje hranjenja i sisanja, umirivanja i spavanja, ambalaže za pakovanje hrane i predmeta opšte upotrebe,
- 2) bezbednost igračaka,
- 3) kozmetičke proizvode,
- 4) materijale i predmete koji pri upotrebi dolaze u neposredan kontakt sa kožom, odnosno sluzokožom bilo da se narušava ili ne narušava njihov integritet,
- 5) detergente, biocide i druga sredstava za opštu upotrebu i održavanje higijene,
- 6) duvan, duvanske proizvode, pribor za upotrebu duvanskih proizvoda, elektronske cigarete i druge sisteme za inhaliranje pare sa ili bez nikotina,
- 7) obrazac potvrde o zdravstvenoj ispravnosti (eng. Health certificate) i potvrde o slobodnoj prodaji (eng. Free sale certificate) predmeta opšte upotrebe,
- 8) uslove koje moraju ispunjavati ovlašćene laboratorije i referentne laboratorije za ispitivanje predmeta opšte upotrebe, kao i područje za koje je potrebno ovlastiti referentne laboratorije.

XI DETERGENTI, BIOCIDI I DRUGA SREDSTVA ZA OPŠTU UPOTREBU I ODRŽAVANJE HIGIJENE

Pojam

Član 81

Detergenti, biocidi i druga sredstva za opštu upotrebu i održavanje higijene jesu sredstva koja se koriste u svrhu održavanja opšte higijene, pranja i oplemenjivanja tekstila, pranja i dezinfekcije tvrdih površina, posuđa, pribora, uređaja, aparata, osvežavanje prostora i slično. Ovi proizvodi moraju da ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom i propisima koji uređuju oblast hemikalija i biocidnih proizvoda.

Detergenti, biocidi i druga sredstva za opštu upotrebu i održavanje higijene moraju da zadovoljavaju specifikaciju proizvođača, podatke iz bezbednosnog lista, a u skladu sa namenom i područje primene i zahtevima podzakonskog propisa kojim se uređuje oblast detergenata i biocida.

Даље према Закону о хемикалијама:

Član 81

Proizvođač detergenta dužan je da čuva rezultate ispitivanja kojima se potvrđuje da je ispunjen kriterijum potpune aerobne biorazgradljivosti surfaktanata i da ih dostavi ministarstvu nadležnom za zaštitu životne sredine na njegov zahtev.

Pored obaveza u skladu sa odredbama ovog zakona koje se odnose na klasifikaciju, pakovanje i obeležavanje, proizvođač detergenta je dužan da detergent obeleži i u skladu sa propisom o obeležavanju detergenta donetim na osnovu ovog zakona.

Proizvođač detergenta koji je namenjen opštoj upotrebi dužan je da sačini List o sastavu detergenta i da ga čuva pet godina, kao i da određene podatke sadržane u tom listu učini dostupnim javnosti na svojoj internet stranici.

Ministarstvo nadležno za zaštitu životne sredine propisuje specifičan način obeležavanja detergenata, sadržaj Liste o sastavu detergenta, kao i podatke iz tog lista koje treba učiniti dostupnim javnosti. Дакле, понуђено добро мора да има произвођачке БЕЗБЕДНОСНЕ ЛИСТОВЕ (израђене на српском језику) са обавезним садржајем, упутством за употребу и мерама опреза и заштите (у складуса чланом 20. И 21. Закона о хемикалијама „Сл.гл.РС бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15 и Правилником о садржају безбедносног листа „Сл.гл.РС“ бр. 100/11 и Решењем о стављању у промет издатом од стране надлежне институције. Такође мора да буде у складу са другим позитивно правним прописима који регулишу наведену област.

Из овога је јасно да у промет никако не може бити стављено добро које није здравствено исправно.

Једино у случају основане сумње у квалитет испоручених добара, купац има право да затражи проверу квалитета испоручене робе од стране независне лабораторије, а на терет продавца.

На основу начела предострожности, чл.8 Закона о здравственој исправности животних намирница и предмета опште употребе – у случају могућности штетног деловања на живот и здравље се могу преписати одређене мере, али уз објективну процену ризика и тако да не ограничавају трговину више него што је неопходно и водећи рачуна о техничкој и економској изводљивости мера и другим факторима значајним за случај који се разнатра.

Дакле, контролу физичко - хемијског састава и квалитета предмета од опште употребе прописује Министарство и надлежност је унутрашње контроле произвођача и санитарног инспектора, а не установа попут Ваше, те је захтев за таквим доказима изван Ваше и наше надлежности.

Ви као Наручилац можете захтевати овакву контролу само у случају основане сумње у квалитет испоручених добара или угрожавања безбедности производа од опште употребе по здравље потрошача, али не на овај начин – унапред, самовољно и у смислу дисквалификације понуђача.

Садржај безбедносног листа је регулисан Правилником у Сл.гласнику и апсолутно је веродостојан и меродаван документ и у потпуности доказује да понуђена добра испуњавају захтевани квалитет.

Начин који сте Ви навели у конкурсној документацији, да су извештаји о здравственој исправности битан услов као критеријум одабирања прихватљиве понуде не може бити разлог за одбијање понуде.

Уколико понуда понуђача не садржи доказе на тражени начин и Ви такве понуде одбијете као неодговарајуће, знајте да таква одлука неће бити у складу са Законом. Молимо Комисију да пажљиво размотри критеријуме које је неоправдано наметнула понуђачима, да избаци из документације захтев за уверењем о здравственој исправности, јер ни произвођач није обавеза да га ставља јавно на увид, а ни да га даје понуђачима и потрошачима без основане сумње у квалитет.

Молимо Комисију да при доношењу одлуке прихвати све законски меродавне доказе понуђача.“

Одговор:

1. Чланом 61. Став 4. Тачка 5. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/15 и 68/15) прописано је да Наручилац у конкурсној документацији сходно врсти поступка и природи предмета јавне набавке одређује врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге и сл;

Сходно наведеном, Наручилац је конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, у Обрасцу 6.6. Спецификација добара, навео техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину, јединичне мере, тежину и опис добара која су предмет јавне набавке односно његових потреба. Понуђач је обавезан да, само за артикле за које нуди одговарајућа добра (не оригинална добра, заменска и сл.) - позиције под бројевима : 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11,12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 26, 27 и 29 из Обрасца понуде, достави декларацију, спецификацију или атест референтне лабораторије, који не може бити старији од 12 месеци пре покретања поступка јавне набавке, као доказ о усаглашености добара из којих се недвосмислено види да су понуђена добра истог или бољег квалитета и састава у односу на наведени у техничкој спецификацији, све у циљу обезбеђења гаранције траженог квалитета добара.

Наручилац задржава право да тестира узорке који су понуђени као одговарајућа добра, у реалним условима и на основу тога прихвати или одбије дате артикле.